

**Доклад по итогам обобщения правоприменительной практики
в сфере осуществления муниципального контроля в сфере
благоустройства на территории сельского поселения Елшанка
муниципального района Сергиевский за 2023 год.**

Нормативно-правовое регулирование

Осуществление муниципального контроля на территории сельского поселения Елшанка муниципального района Сергиевский регулируется следующими нормативными правовыми актами:

- Федеральным законом от 31.07.2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;
- Федеральным законом от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- Федеральным законом от 10.01.2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»;
- Федеральным законом от 30.03.1999 г. № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения»;
- Федеральным законом от 24.11.1995 г. № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»;
- Решением собрания представителей сельского поселения Елшанка муниципального района Сергиевский Самарской области от 16.09.2021 г. № 32 «Об утверждении Положения о муниципальном контроле в сфере благоустройства на территории сельского поселения Елшанка муниципального района Сергиевский Самарской области»;
- Решением собрания представителей сельского поселения Елшанка муниципального района Сергиевский Самарской области от 18.07.2022 г. № 23 «Об утверждении Правил благоустройства территории сельского поселения Елшанка муниципального района Сергиевский Самарской области»;

Организация муниципального контроля в сфере благоустройства

В соответствии с Решением собрания представителей сельского поселения Елшанка муниципального района Сергиевский №32 от 16.09.2021 г. «Об утверждении Положения о муниципальном контроле в сфере благоустройства на территории сельского поселения Елшанка муниципального района Сергиевский Самарской области» муниципальный контроль в сфере благоустройства осуществляется администрацией сельского поселения Елшанка муниципального района Сергиевский (далее – администрация).

Должностными лицами администрации, уполномоченными осуществлять контроль в сфере благоустройства, являются ведущие специалисты

администрации (далее также – должностные лица, уполномоченные осуществлять контроль). В должностные обязанности указанных должностных лиц администрации в соответствии с их должностной инструкцией входит осуществление полномочий по контролю в сфере благоустройства.

Должностные лица, уполномоченные осуществлять контроль, при осуществлении контроля в сфере благоустройства имеют права, обязанности и несут ответственность в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и иными федеральными законами.

Предметом контроля в сфере благоустройства является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами (далее – контролируемые лица) Правил благоустройства территории сельского поселения Елшанка муниципального района Сергиевский (далее – Правила благоустройства), требований к обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг (далее также – обязательные требования).

К отношениям, связанным с осуществлением контроля в сфере благоустройства, организацией и проведением профилактических мероприятий, контрольных мероприятий, применяются положения Федерального закона от 31.07.2020г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», Федерального закона от 06.10.2003г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Под объектами благоустройства в настоящем Положении понимаются территории различного функционального назначения, на которых осуществляется деятельность по благоустройству, в том числе:

1. элементы планировочной структуры (зоны (массивы), районы (в том числе жилые районы, микрорайоны, кварталы, промышленные районы), территории размещения садоводческих, огороднических некоммерческих объединений граждан);
2. элементы улично-дорожной сети (аллеи, бульвары, магистрали, переулки, площади, проезды, проспекты, проулки, разъезды, спуски, тракты, тупики, улицы, шоссе);
3. дворовые территории;
4. детские и спортивные площадки;
5. площадки для выгула животных;
6. парковки (парковочные места);
7. парки, скверы, иные зеленые зоны;
8. технические и санитарно-защитные зоны;

При осуществлении контроля в сфере благоустройства система оценки и управления рисками не применяется.

Действия органов муниципального контроля в сфере благоустройства по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений

Положением о муниципальном контроле предусмотрено проведение только внеплановых контрольных мероприятий и после согласования с органами прокуратуры.

При осуществлении контроля в сфере благоустройства администрацией могут проводиться следующие виды контрольных мероприятий и контрольных действий в рамках указанных мероприятий:

1) инспекционный визит (посредством осмотра, опроса, истребования документов, которые в соответствии с обязательными требованиями должны находиться в месте нахождения (осуществления деятельности) контролируемого лица (его филиалов, представительств, обособленных структурных подразделений), получения письменных объяснений, инструментального обследования);

2) рейдовый осмотр (посредством осмотра, опроса, получения письменных объяснений, истребования документов, инструментального обследования, испытания, экспертизы);

3) документарная проверка (посредством получения письменных объяснений, истребования документов, экспертизы);

4) выездная проверка (посредством осмотра, опроса, получения письменных объяснений, истребования документов, инструментального обследования, испытания, экспертизы);

5) наблюдение за соблюдением обязательных требований (посредством сбора и анализа данных об объектах контроля в сфере благоустройства, в том числе данных, которые поступают в ходе межведомственного информационного взаимодействия, предоставляются контролируемыми лицами в рамках исполнения обязательных требований, а также данных, содержащихся в государственных и муниципальных информационных системах, данных из сети «Интернет», иных общедоступных данных, а также данных полученных с использованием работающих в автоматическом режиме технических средств фиксации правонарушений, имеющих функции фото- и киносъемки, видеозаписи);

6) выездное обследование (посредством осмотра, инструментального обследования (с применением видеозаписи), испытания, экспертизы).

Однако, учитывая постановление Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 №336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» в 2023 году деятельность муниципального контроля в сфере благоустройства была направлена на профилактику нарушений обязательных требований. Проведение внеплановых контрольных мероприятий муниципальным органом контроля допускается лишь в исключительных случаях при угрозе жизни и причинения тяжкого вреда здоровью граждан, угрозе обороне страны и безопасности государства, а также при угрозе возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. Случаев угрозы жизни и причинения тяжкого вреда здоровью граждан в 2023 году не установлено.

Профилактические мероприятия осуществляются администрацией в целях стимулирования добросовестного соблюдения обязательных требований контролирующими лицами, устранения условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований, и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, и доведения обязательных требований до контролируемых лиц, способов их соблюдения.

При осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства проведение профилактических мероприятий, направленных на снижение риска причинения вреда (ущерба), является приоритетным по отношению к проведению контрольных мероприятий.

Профилактические мероприятия осуществляются на основании программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, утвержденной в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, также могут проводиться профилактические мероприятия, не предусмотренные программой профилактики рисков причинения вреда.

При осуществлении администрацией контроля в сфере благоустройства могут проводиться следующие виды профилактических мероприятий:

- 1) информирование;
- 2) обобщение правоприменительной практики;
- 3) объявление предостережений;
- 4) консультирование.

На 2023 год постановлением администрации сельского поселения Елшанка муниципального района Сергиевский №53 от 06.12.2022 г. «Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области муниципального контроля в сфере благоустройства на территории сельского поселения Елшанка муниципального района Сергиевский Самарской области на 2023 год» утверждена программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области муниципального контроля в сфере благоустройства.

Таким образом, в 2023 году:

- полнота информации, размещенной на официальном сайте администрации в соответствии с частью 3 статьи 46 Федерального закона от 31.07.2020 №248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации». Выполнение 100%;

- количество размещения сведений по вопросам соблюдения обязательных требований в средствах массовой информации. Опубликовано 5. Выполнение 100%.

- доля случаев объявления предостережений в общем количестве случаев выявления готовящихся нарушений обязательных требований или признаков нарушений обязательных требований. Предостережения не объявлялись.

- доля случаев нарушения сроков консультирования контролируемых лиц в письменной форме. Доля случаев - 0%.

- доля случаев повторного обращения контролируемых лиц в письменной форме потому же вопросу муниципального контроля в сфере благоустройства. Доля случаев - 0%.

- количество собраний и конференций граждан, на которых осуществлялось консультирование контролируемых лиц вопросам муниципального контроля в сфере благоустройства в устной форме. Количество собраний – 4. Выполнений 100%.

- обобщена правоприменительная практика осуществления муниципального жилищного контроля за 1 и 2 полугодие 2023 года на территории администрации сельского поселения Елшанка муниципального района Сергиевский и размещена на официальном сайте Администрации сельского поселения Елшанка муниципального района Сергиевский района Самарской области по адресу http://provinc.sergievsk.ru/poseleniya/elshanka/obshhaya_informacziya

в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет». Выполнение 100%.

- в адрес физических лиц предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований не выдавались, нарушения не выявлены; срок реализации мероприятия в течение года (по мере необходимости).

- в администрации сельского поселения Елшанка муниципального района Сергиевский 16 мая 2023 года и 29 декабря 2023 года состоялись публичные обсуждения результатов правоприменительной практики в сфере благоустройства на территории сельского поселения Елшанка муниципального района Сергиевский.

- консультирование контролируемых лиц в устной форме по телефону, по видео-конференц-связи и на личном приеме. Обращений не поступало.

- консультирование контролируемых лиц в письменной форме. Обращений не поступало.

- консультирование контролируемых лиц путем размещения на сайте администрации сельского поселения Елшанка муниципального района Сергиевский Самарской области в разделе «Контрольно-надзорная деятельность» письменного разъяснения, подписанного главой сельского поселения Елшанка муниципального района Сергиевский Самарской области или должностным лицом, уполномоченным осуществлять муниципальный контроль в сфере благоустройства (в случае поступления в администрацию пяти и более однотипных обращений контролируемых лиц и их представителей). Обращений не поступало.

- консультирование контролируемых лиц в устной форме на собраниях и конференциях граждан. Обращений не поступало.

В ходе публичных обсуждений представителями администрации сельского поселения Елшанка муниципального района Сергиевский были вынесены на обсуждение наиболее значимые вопросы и проблемные аспекты, даны рекомендации, позволяющие снизить административную нагрузку на хозяйствующие субъекты.

Показатели по профилактическим мероприятиям информирование и консультирование контрольным органом выполняются в установленные сроки и по мере необходимости. Выполнение профилактических программных мероприятий – 100%.

По итогам 2023 года программа профилактики нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается при осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства на 2023 год исполнена в полном объеме.

На 2024 год Постановлением администрации сельского поселения Елшанка муниципального района Сергиевский №45 от 08.12.2023 года «Об утверждении программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области муниципального контроля в сфере благоустройства на территории сельского поселения Елшанка муниципального района Сергиевский Самарской области на 2024 год» утверждена программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области муниципального контроля в сфере благоустройства.

Деятельность муниципального контроля в сфере благоустройства в 2024 году также будет направлена на профилактику нарушений физическими лицами, юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 N 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" и Федеральным законом от 31 июля 2020 г. № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации».

Оценка результативности и эффективности деятельности

Оценка результативности и эффективности деятельности осуществляется на основе системы показателей результативности и эффективности муниципального контроля.

В систему показателей результативности и эффективности деятельности контрольных (надзорных) органов входят:

1) ключевые показатели видов контроля, отражающие уровень минимизации вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, уровень устранения риска причинения вреда (ущерба) в соответствующей сфере деятельности, по которым устанавливаются целевые (плановые) значения и достижение которых должен обеспечить соответствующий контрольный (надзорный) орган;

2) индикативные показатели видов контроля, применяемые для мониторинга контрольной (надзорной) деятельности, ее анализа, выявления проблем, возникающих при ее осуществлении, и определения причин их возникновения, характеризующих соотношение между степенью устранения риска причинения вреда (ущерба) и объемом трудовых, материальных и финансовых ресурсов, а также уровень вмешательства в деятельность контролируемых лиц.

Ключевые показатели вида контроля и их целевые значения, индикативные показатели для муниципального контроля в сфере благоустройства утверждены Собранием представителей сельского поселения Елшанка муниципального района Сергиевский Самарской области.

Показатели результативности, отражающие уровень минимизации вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, уровень устранения риска причинения вреда (ущерба) – индекс показателя А.

Ключевой показатель в муниципальном контроле в сфере благоустройства $A1 = 100\% \times S_{не\ сод.} / S_{прил.}$. Доля площади прилегающих территорий, в отношении которых не осуществляется содержание соответствующими собственниками (владельцами) зданий, строений, сооружений, земельных участков, к общей площади всех прилегающих территорий.

А.1 определяется доля площади прилегающих территорий, в отношении которых в соответствии с правилами благоустройства не осуществляется содержание соответствующими собственниками (владельцами) зданий, строений, сооружений, земельных участков, к общей площади всех прилегающих территорий. Целевое значение менее или равно 0,3 %.

Целевое значение 0. Целевой показатель достигнут в связи с тем, что территорий, в отношении которых не осуществляется содержание соответствующими собственниками (владельцами) зданий, строений, сооружений, земельных участков не выявлено.

Источником данных для определения значения показателя является результаты осуществления контроля в сфере благоустройства в течение отчетного года.

Ключевой показатель в муниципальном контроле в сфере благоустройства $A.2 = \text{Sum}(\text{УДК})$ Количество утраченных в течение отчетного года деревьев и кустарников, удаленных без порубочного билета в случаях, когда требовалось получение порубочного билета.

А.2 - определяется как сумма утраченных в течение отчетного года деревьев и кустарников (УДК), удаленных без порубочного билета в случаях, когда требовалось получение порубочного билета. Целевое значение 0 либо менее или равно 10 деревьев.

Целевое значение 0. Целевой показатель достигнут в связи с тем, что количество утраченных в течение отчетного года деревьев и кустарников, удаленных без порубочного билета равно 0.

Источником данных для определения значения показателя является Результаты осуществления контроля в сфере благоустройства в течение отчетного года.

Ключевой показатель в муниципальном контроле в сфере благоустройства $A.3 = \text{Sum}(\text{КМТОП})$ Количество кубометров мусора, обнаруженного в течение отчетного года на территориях общего пользования и прилегающих территориях.

А.3 - определяется как сумма кубометров мусора (КМТОП), обнаруженного в течение отчетного года на территориях общего пользования и прилегающих территориях. Целевое значение 0 либо менее или равно 40 кубометров мусора.

Целевое значение менее 40 кубометров мусора. Целевой показатель достигнут в связи с тем, что количество кубометров мусора, обнаруженного в течение отчетного года на территориях общего пользования и прилегающих территориях менее 40 кубометров мусора.

Источником данных для определения значения показателя является Результаты осуществления контроля в сфере благоустройства в течение отчетного года.

Ключевой показатель в муниципальном контроле в сфере благоустройства А.4 = Sum(СТЛ) Количество случаев травматизма людей, выявленных в течение отчетного года.

А.4 - определяется как сумма случаев получения людьми травм (СТЛ) в течение отчетного года вследствие:

- не своевременного удаления наледи на территории общего пользования (включая прилегающие территории);
- не своевременного удаления сосулек;
- не установления ограждения опасных участков, включая мест ведения земляных и строительных работ. Целевое значение 0 либо менее или равно 2 случая.

Целевое значение 0. Целевой показатель достигнут в связи с тем, что Количество случаев травматизма людей, выявленных в течение отчетного года равно 0.

Источником данных для определения значения показателя является Сведения учреждений здравоохранения о травматизме и жалобы граждан.

Ключевой показатель в муниципальном контроле в сфере благоустройства А.5 = Sum(СВЛ) Количество выявленных в течение отчетного года случаев причинения вреда людям карантинными и ядовитыми растениями.

А.5 - определяется как сумма случаев получения в течение отчетного года людьми вреда (СВЛ) вследствие не своевременного удаления карантинных и ядовитых растений с территорий общего пользования и прилегающих территорий. Целевое значение 0 либо менее или равно 2 случая.

Целевое значение 0. Целевой показатель достигнут в связи с тем, что количество выявленных в течение отчетного года случаев причинения вреда людям карантинными и ядовитыми растениями равно 0.

Источником данных для определения значения показателя является Сведения учреждений здравоохранения о причинении вреда здоровью и жалобы граждан.

Ключевые показатели в 2023 году по всем показателям достигнуты.

Индикативные показатели муниципального жилищного контроля: показатели эффективности, применяемые для мониторинга контрольной деятельности, её анализа, выявления проблем, возникающих при её осуществлении, и определения причин их возникновения, характеризующих соотношение между степенью устранения риска причинения вреда (ущерба) и объемом трудовых, материальных и финансовых ресурсов, а также уровень вмешательства в деятельность контролируемых лиц - индекс показателя Б.

Индикативных показателей в муниципальном жилищном контроле в сфере благоустройства 24.

Целевое значение показателей не устанавливается, так как муниципальный контроль в сфере благоустройства не преследует цели повышения интенсивности проведения муниципального контроля и привлечения к ответственности контролируемых лиц, а в большей степени ориентирован на профилактику нарушений обязательных требований.

Учитывая вышеизложенное, стоит отметить, что проведение профилактических мероприятий влияет на достижение ключевых показателей.